



# COMUNE DI GIARDINI NAXOS CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE SEDUTA ORDINARIA Reg. Del. N. 55 del 13.10.2022

OGGETTO: *Approvazione Bilancio di Previsione 2022-2024 ai sensi dell'art. 174 e ss. del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii.*

L'anno **DUEMILAVENTIDUE** addì **TREDICI** del mese di **OTTOBRE** alle ore **09,44** e **seguenti** in **GIARDINI NAXOS** nella consueta sala delle adunanze del Comune, nella seduta di **apertura** (1) che è stata partecipata ai signori consiglieri a norma di legge, risultano all'appello nominale:

		Presenti			Presenti
1)	Arcidiacono Antonella Maria Laura	SI	8)	Treffileti Antonina	SI
2)	Di Blasi Caterina	NO	9)	Bosco Agatino Salvatore	SI
3)	Saglimbeni Daniele	SI	10)	Barbagallo Alessia Anna	SI
4)	Leotta Giuseppe	SI	11)	Palumbo Francesco	SI
5)	Schilirò Roberto	SI	12)	Fichera Simona	SI
6)	Pollastri Gianpiero	SI			
7)	Tornatore Emanuele	SI			

<b>Presenti n. 09</b>	<b>Assenti n.03</b>
-----------------------	---------------------

Risultato che gli intervenuti sono in numero legale, il Consigliere Arcidiacono Antonella M.L., Presidente del Consiglio apre la seduta – Partecipa il Segretario Generale Dott.ssa Roberta Freni. Consiglieri assenti giustificati: Di Blasi Caterina

Vengono scelti dal Presidente come scrutatori i Consiglieri: Saglimbeni Daniele, Fichera Simona e Treffiletti Antonina.

(1) apertura o ripresa o prosecuzione

**Il Presidente** introduce la proposta di deliberazione al punto n. 2 dell'o.d.g., avente ad oggetto: “*Approvazione Bilancio di Previsione 2022-2024 ai sensi dell'art. 174 e ss. del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii.*” e passa la parola al Consigliere Leotta.

**Il Consigliere Leotta** interviene in merito e consegna copia del proprio intervento al Segretario Generale affinché sia allegata al presente (All. 1).

**Il Consigliere Tornatore** interviene e consegna copia del proprio intervento al Segretario Generale affinché sia allegata al presente (All. 2), specificando che un punto di partenza per un rinnovato dialogo, su cui ritiene tutti concordano, è l'azzeramento della Giunta.

**Il Consigliere Barbagallo**, per dichiarazione di voto anche a nome dei colleghi del Gruppo, delusi e amareggiati per tempi e modi del bilancio, chiarisce che da parte loro non è mancato il dialogo e chiede di ricordare a chi ha fatto oggi la paternale che la riunione tre giorni prima della seduta consiliare di discussione del bilancio non può mettere sullo stesso piano Consiglieri di minoranza e minoranza perché le ipotetiche osservazioni dei primi non possono essere uguali a quelle dei secondi. Dichiarando quindi l'astensione del Gruppo “Giardini Naxos Bene Comune” sulla proposta di deliberazione in discussione, auspicando che la maggioranza che si appresta ad approvare il bilancio non rappresenti solo un'alzata di mano ma ritrovi veramente la volontà di lavorare.

**Il Presidente** dà lettura della proposta di deliberazione e passa la parola all'Assessore Pollastri perché ne illustri i dettagli.

**L'Assessore Pollastri**, pur ribadendo l'intervento già fatto in relazione alla proposta di deliberazione al punto precedente dell'o.d.g., ricorda che il bilancio è il fulcro di una Amministrazione, che contiene tutto, seppur si è giunti ad ottobre alla relativa approvazione, certo però che in questi mesi si lavorerà affinché ciò non accada; ringrazia tutti gli addetti ai lavori per la collaborazione e per il buon lavoro svolto perché, nonostante riduzioni di personale e assenze per il covid, tutti gli atti sono arrivati in Consiglio con parere favorevole. Ringrazia inoltre i colleghi Assessori per la maggiore collegialità rispetto al passato.

**Il Presidente**, come già per il precedente punto all'o.d.g., dà atto che stamattina sono pervenuti n. 4 emendamenti tecnici, già illustrati dal Consigliere Saglimbeni in relazione al D.U.P., che si riferiscono anche alla proposta di deliberazione di approvazione del bilancio.

In assenza di ulteriori interventi in merito, **il Presidente** sottopone a votazione l'emendamento tecnico 01.

Si vota a scrutinio palese, per alzata di mano, e si ottengono i seguenti risultati:

Consiglieri presenti: n. 11 (undici);

Voti favorevoli: n. 6 (sei);

Astenuti: n. 5 (cinque – Arcidiacono, Bosco, Palumbo, Barbagallo e Fichera).

**Il Presidente** sottopone quindi a votazione l'emendamento tecnico 02.

Si vota a scrutinio palese, per alzata di mano, e si ottengono i seguenti risultati:

Consiglieri presenti: n. 11 (undici);

Voti favorevoli: n. 6 (sei);

Astenuti: n. 5 (cinque – Arcidiacono, Bosco, Palumbo, Barbagallo e Fichera).

**Il Presidente** sottopone quindi a votazione l'emendamento tecnico 03.

Si vota a scrutinio palese, per alzata di mano, e si ottengono i seguenti risultati:

Consiglieri presenti: n. 11 (undici);

Voti favorevoli: n. 6 (sei);

Astenuti: n. 5 (cinque – Arcidiacono, Bosco, Palumbo, Barbagallo e Fichera).

**Il Presidente** sottopone quindi a votazione l'emendamento tecnico 04.

Si vota a scrutinio palese, per alzata di mano, e si ottengono i seguenti risultati:

Consiglieri presenti: n. 11 (undici);

Voti favorevoli: n. 6 (sei);

Astenuti: n. 5 (cinque – Arcidiacono, Bosco, Palumbo, Barbagallo e Fichera).

**Il Presidente** sottopone quindi a votazione la proposta di deliberazione in discussione, così come emendata.

Si vota a scrutinio palese, per alzata di mano, e si ottengono i seguenti risultati:

Consiglieri presenti: n. 11 (undici);

Voti favorevoli: n. 6 (sei);

Astenuti: n. 5 (cinque – Arcidiacono, Bosco, Palumbo, Barbagallo e Fichera).

**Il Presidente** sottopone quindi a votazione la proposta di dotare il provvedimento della clausola di immediata esecutività.

Si vota a scrutinio palese, per alzata di mano, e si ottengono i seguenti risultati:

Consiglieri presenti: n. 11 (undici);

Voti favorevoli: n. 6 (sei);

Astenuti: n. 5 (cinque – Arcidiacono, Bosco, Palumbo, Barbagallo e Fichera).

### **Il Consiglio Comunale**

Udita la proposta avente ad oggetto: “*Approvazione Bilancio di Previsione 2022-2024 ai sensi dell'art. 174 e ss. del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii.*”, che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

Uditi gli emendamenti tecnici dal n. 1 al n. 4;

Visti gli esiti delle votazioni in premessa riportati;

Visto il vigente regolamento del Consiglio Comunale;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto l'O.A.EE.LL. vigente nella Regione Siciliana

### **Delibera**

Approvare la proposta avente ad oggetto: “*Approvazione Bilancio di Previsione 2022-2024 ai sensi dell'art. 174 e ss. del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii.*”, che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, così come emendata;

Dichiarare il provvedimento immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 12 c. 2 della L.R. 44/1991 e ss.mm.ii.

Il Consigliere Saglimbeni ritiene doveroso ringraziare chi, anche in extremis, in relazione agli emendamenti, ha contribuito al raggiungimento di questo importante obiettivo, quali l'arch. La Maestra, il dott. Cavallaro, il Segretario Generale e il Presidente del C.C. che si è messa subito a disposizione per quanto di competenza, ricordando che tanta gente lavora e senza clamore raggiunge gli obiettivi che si pone. Dichiaro di non potersi, per ovvi motivi, ritenere allo stesso modo soddisfatto per l'approvazione degli altri documenti, quali il D.U.P. e il bilancio di previsione, pur conscio dell'importanza della relativa approvazione, auspicando che si apra un dibattito trasparente che coinvolga l'intero Consiglio e si individuino punti programmatici chiari e condivisi da tutti che possano portare in termini brevi a raddrizzare la rotta e dare alla cittadinanza le risposte attese.

Non essendoci altri punti all'o.d.g., il Presidente dichiara i lavori chiusi alle ore 11.42.



## COMUNE DI GIARDINI NAXOS

Provincia di Messina

### PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N° 40

DEL 31.8.22

OGGETTO :	<b>OGGETTO</b> Approvazione del Bilancio di Previsione 2022-2024 ai sensi dell'art. 174 e ss. Del Dec. Lgs. 267/2000 e ss.mm. ii.;
SETTORE :	<b>Settore II - Economico - Finanziario</b>
PROPONENTE	Assessore al Bilancio - Dott. Gianpiero Pollastri

#### L'ASSESSORE AL BILANCIO

Premesso che il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267:

- all'articolo 151, comma 1, prevede che gli enti locali *“deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni”*.
- all'articolo 162, comma 1, prevede che *“Gli enti locali deliberano annualmente Il bilancio di previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni”*;

Considerato che il presente documento programmatico è stato elaborato tenendo conto sia dell'andamento della spesa storica per le varie missioni di spesa, sia dalle indicazioni ricevute dall'organo di governo dell'ente che dai vari responsabili di Settore, nonché degli ulteriori atti programmatici approvati dal Consiglio Comunale,

Visto il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli art. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42 e recante *“Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e*

*degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi*”, come modificato ed integrato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126;

Preso atto che:

- a decorrere dal 1° gennaio 2015 è entrata in vigore la riforma dell’ordinamento contabile degli enti territoriali nota come “*armonizzazione degli schemi e dei sistemi contabili*”;
- il decreto legislativo n. 118/2011 ha individuato un percorso graduale di avvio del nuovo ordinamento in base al quale gli enti locali, ad eccezione di coloro che nel 2014 hanno partecipato alla sperimentazione:
  - dal 2015 applicano i principi contabili applicati della programmazione e della contabilità finanziaria allegati nn. 4/1 e 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011 (art. 3, comma 1). In particolare il principio della competenza potenziata è applicato a tutte le operazioni gestionali registrate nelle scritture finanziarie a far data dal 1° gennaio 2015 (art. 3, comma 11);
  - potevano rinviare al 2016 l’applicazione del principio contabile della contabilità economica e la tenuta della contabilità economico-patrimoniale, unitamente all’adozione del piano dei conti integrato (art. 3, comma 12);
  - potevano rinviare al 2016 l’adozione del bilancio consolidato, ad eccezione degli enti che nel 2014 hanno partecipato alla sperimentazione (art. 11-bis, comma 4);
  - nel 2015 hanno adottato gli schemi di bilancio e di rendiconto di cui al DPR n. 194/1996, che conservano la funzione autorizzatoria, a cui sono stati affiancati gli schemi di bilancio e di rendiconto di cui al d.Lgs. n. 118/2011, a cui è attribuita la funzione conoscitiva (art. 11, comma 12);

Tenuto conto che nel 2016 era previsto il pieno avvio della riforma dell’ordinamento contabile mediante:

- adozione degli schemi di bilancio e di rendiconto per missioni e programmi di cui agli allegati n. 9 e 10 al decreto legislativo n. 118 del 2011, che assumono valore a tutti gli effetti giuridici con riferimento all’esercizio 2016 e successivi. Che il bilancio di previsione 2017 è pertanto predisposto ed approvato nel rispetto dello schema di bilancio armonizzato;
- applicazione completa della codifica della transazione elementare ad ogni atto gestionale;
- adozione del piano dei conti integrato di cui all’articolo 4 e allegato n. 6 del D.Lgs. n. 118 del 2011;
- adozione dei principi contabili applicati della contabilità economico patrimoniale e del bilancio consolidato;

Visto inoltre l’articolo 10 del d.Lgs. n. 118/2011, in base al quale, “*Il bilancio di previsione finanziario è almeno triennale, ha carattere autorizzatorio ed è aggiornato annualmente in occasione della sua approvazione. Le previsioni di entrata e di spesa sono elaborate distintamente per ciascun esercizio, in coerenza con i documenti di programmazione dell’ente, restando esclusa ogni quantificazione basata sul criterio della spesa storica incrementale*”;

Tenuto conto che, in forza di quanto previsto dall’articolo 11, comma 14, del d.Lgs. n. 118/2011, a decorrere dal 2017 gli enti “*adottano gli schemi di bilancio previsti dal comma 1 che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria*”;

Viste le istruzioni pubblicate da Arconet sul sito istituzionale [www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-I/e-GOVERNME1/ARCONET/](http://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-I/e-GOVERNME1/ARCONET/) ad oggetto: *Adempimenti per l’entrata a regime della riforma contabile prevista dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, nell’esercizio 2017, in cui viene precisato, che “Dal 2016 è soppressa la distinzione tra il bilancio annuale e il bilancio pluriennale e viene meno l’obbligo di predisporre bilanci e rendiconto secondo un doppio schema (conoscitivo*

e autorizzatorio)”, nonché ogni ulteriore aggiornamento prodotto da ARCONET;

Ricordato che, ai sensi del citato articolo 151, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000, le previsioni di bilancio sono formulate sulla base delle linee strategiche e degli indirizzi contenuti nel Documento Unico di Programmazione, osservando altresì i principi contabili generali e applicati;

Atteso che: la Giunta Comunale, con deliberazione n. in data 29/08/2022 esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Documento unico di programmazione ne ha disposto la presentazione del DUP 2022-2024 al Consiglio Comunale, ai sensi dell’art. 170 del d.Lgs. n. 267/2000 unitamente alla proposta di approvazione del progetto di bilancio;

Rilevato che, ai sensi dell’art. 11, comma 3, del d.Lgs. n. 118/2011 al bilancio di previsione risultano allegati i seguenti documenti:

- a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;
- b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- e) la nota integrativa al bilancio;
- f) l'allegato di cui all'art. 8 c. 1 del D.L. 66/2014, per ciascun esercizio finanziario;
- g) il prospetto sugli equilibri di bilancio, per ciascun esercizio finanziario;
- h) il piano degli indicatori di bilancio per ciascun esercizio finanziario;
- i) prospetto funzioni delegate da Organismi internazionali

Vista la legge n. 243/2012, emanata in attuazione dell’articolo 81 della Costituzione, che disciplina gli obblighi inerenti il pareggio di bilancio, ed in particolare:

- l’articolo 9 comma 1, il quale fa obbligo agli enti locali, a partire dal bilancio di previsione dell’esercizio 2016, di rispettare:
    - a) un saldo non negativo, in termini di competenza e di cassa, tra le entrate finali e le spese finali;
    - b) un saldo non negativo, in termini di competenza e di cassa, tra le entrate correnti e le spese correnti, incluse le quote di capitale delle rate di ammortamento dei prestiti;
  - l’articolo 9, comma 2, il quale prevede che a rendiconto, l’eventuale saldo negativo deve essere recuperato nel triennio successivo;
  - l’articolo 10, comma 3, il quale subordina l’indebitamento ad accordi regionali che garantiscano, per l’anno di riferimento, l’equilibrio della gestione di cassa finale del complesso degli enti territoriali della regione interessata, fatta salva la possibilità per l’ente di contrarre mutui entro i limiti della quota di capitale annualmente rimborsata;
- Visti inoltre i commi da 819 a 826 della legge di bilancio 2019, i quali sanciscono il definitivo superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull’equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali da un ventennio e pertanto dal 2019, in attuazione delle sentenze della Corte Costituzionale n. 247 del 2017 e n. 101 del 2018, gli enti locali (le città metropolitane, le province ed i comuni) potranno utilizzare in modo pieno sia il Fondo pluriennale vincolato di entrata sia l’avanzo di amministrazione ai fini dell’equilibrio di bilancio (co. 820).
- Dal prossimo esercizio, dunque, già in fase previsionale il vincolo di finanza pubblica coinciderà con gli equilibri ordinari disciplinati dall’armonizzazione contabile (D.lgs. 118/2011) e dal TUEL, senza l’ulteriore limite fissato dal saldo finale di competenza non negativo. Gli enti, infatti, si considereranno “in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo”, desunto “dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto”, allegato 10 al d.lgs.

118/2011 (co. 821).

• Il comma 822 richiama la clausola di salvaguardia (di cui all'art.17, co. 13, della legge 196/2009) che demanda al Ministro dell'economia l'adozione di iniziative legislative finalizzate ad assicurare il rispetto dell'articolo 81 della Costituzione qualora, nel corso 10<sup>o</sup> dell'anno, risultino andamenti di spesa degli enti non coerenti con gli impegni finanziari assunti con l'Unione europea.

Il nuovo impianto normativo autorizza non solo l'utilizzo degli avanzi di amministrazione effettivamente disponibili e del fondo pluriennale vincolato (compresa la quota derivante da indebitamento), ma anche l'assunzione del debito nei soli limiti stabiliti all'art. 204 del TUEL.

Si tratta dunque di un fattore determinante per una maggiore autonomia nella gestione finanziaria dell'ente, che potrà fare pieno affidamento non solo sul fondo pluriennale vincolato, ma anche sugli avanzi disponibili e sulle risorse acquisite con debito (comprese le potenzialità di indebitamento nei limiti stabiliti dalle norme vigenti in materia) per le spese di investimento, che potranno pertanto contare su un più ampio ventaglio di risorse a supporto.

Lo sblocco degli avanzi garantirà un significativo vantaggio anche sul versante della parte corrente, in quanto non sarà più necessario trovare una ulteriore copertura per le spese afferenti alle quote già accantonate in bilancio per obblighi di legge o per ragioni dettate dalla prudenza contabile (fondo contenziosi, fondo rischi ...), fattore che costituiva un grave ed ingiustificato onere in capo al singolo ente. Sarà inoltre possibile realizzare progetti di spesa corrente finanziati da contributi (in primis regionali) confluiti in avanzo vincolato, mentre la quota di avanzo disponibile costituirà una sorta di entrata *una tantum* per finanziare le spese correnti «a carattere non permanente», nei limiti dell'articolo 187 del TUEL.

Considerato che:

- tra le pubbliche amministrazioni inserite nel conto economico consolidato di cui all'articolo 1, comma 3, della legge n. 196/2009, sono compresi anche gli enti locali, che pertanto rientrano nell'ambito soggettivo di applicazione dei tagli alle spese;
- a mente del comma 20 dell'articolo 6, le norme sopra citate rappresentano principi di coordinamento della finanza pubblica verso le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, nonché verso gli enti del SSN;

Atteso che la Corte costituzionale, in riferimento alle disposizioni in oggetto, ha stabilito che:

- i vincoli contenuti nell'articolo 6, commi 3, 7, 8, 9, 12, 13 e 14 “*possono considerarsi rispettosi dell'autonomia delle Regioni e degli enti locali quando stabiliscono un «limite complessivo, che lascia agli enti stessi ampia libertà di allocazione delle risorse fra i diversi ambiti e obiettivi di spesa»*” (sentenze n. 181/2011 e n. 139/2012);
- “*La previsione contenuta nel comma 20 dell'art. 6, inoltre, nello stabilire che le disposizioni di tale articolo «non si applicano in via diretta alle regioni, alle province autonome e agli enti del Servizio sanitario nazionale, per i quali costituiscono disposizioni di principio ai fini del coordinamento della finanza pubblica», va intesa nel senso che le norme impugnate non operano in via diretta, ma solo come disposizioni di principio, anche in riferimento agli enti locali e agli altri enti e organismi che fanno capo agli ordinamenti regionali*” (sentenza n. 139/2012);

Richiamati:

- l'articolo 3, comma 56, della legge n. 244/2007, il quale impone agli enti locali di fissare
- nel bilancio di previsione il limite di spesa per l'affidamento degli incarichi di collaborazione;
- l'articolo 14, comma 1, del decreto legge n. 66/2014 (conv. in legge n. 89/2014), il quale prevede che le pubbliche amministrazioni non possono conferire incarichi di consulenza, studio e ricerca il cui importo superi il 4,2% della spesa di personale (come risultante dal conto annuale del personale 2012), ovvero l'1,4% se la spesa sia superiore a 5 milioni di

euro;

- l'articolo 14, comma 2, del decreto legge n. 66/2014 (conv. in legge n. 89/2014), il quale prevede che le pubbliche amministrazioni non possono conferire incarichi di collaborazione coordinata e continuativa il cui importo superi il 4,5% della spesa di personale (come risultante dal conto annuale del personale 2012), ovvero l'1,1% se la spesa sia superiore a 5 milioni di euro;

Visti:

- l'articolo 151 del d. lgs n. 267/2000, che fissa al 31 dicembre il termine per l'approvazione del bilancio di previsione dell'esercizio di riferimento;
- da ultima la circolare del Ministero dell'Interno F.L. N° 82 del 29/07/2022, che proroga ulteriormente il termine di approvazione del bilancio di previsione 2022/2024 da parte degli enti locali, al 31/08/2022;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n°40 del 22/08/2022 con la quale è stato approvato il piano triennale OO.PP. 2022-2024 unitamente all'elenco annuale ed il piano biennale servizi e forniture, apportando delle modifiche alla deliberazione di Giunta Comunale n° 27 del 02/03/2022;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n° 129 del 30/08/2022, con la quale è stato approvato - D.U.P. - 2022-2024 - art. 174, c. 1, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, nel testo modificato dall'art. 9 bis, c. 1, lett. a, D.L. 24 giugno 2016, n. 113, convertito dalla legge 7 agosto 2016, n. 160);

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n° 130 del 30/08/2022 con la quale è stato approvato lo schema di bilancio di previsione 2022-2024;

Acquisita la prescritta relazione ed il parere da parte dell'Organo di Revisione;

Visto il d.Lgs. n. 267/2000;

Visto il d.Lgs. n. 118/2011;

Visto i D.L. 244/2016 e ss.mm. E ii.;

Vista la Legge di Bilancio Statale 2021;

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità;

Ritenuto di provvedere in merito;

### **PROPONE**

- di approvare, ai sensi dell'art. 174, comma 3, del d.Lgs. n. 267/2000 e degli articolo 10 e 11 del d.Lgs. n. 118/2011 il bilancio di Previsione Finanziario 2022-2024 redatto secondo lo schema all. 9 al d.Lgs. n. 118/2011, così come risulta dagli Allegati alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;
- di pubblicare sul sito internet i dati relativi al bilancio di previsione in forma sintetica, aggregata e semplificata, ai sensi del DPCM 22 settembre 2014;
- Di dichiarare il presente provvedimento stante l'urgenza ai sensi dell'art. 12 della L.R. 30/2000 e ss.mm. E ii., Immediatamente Esecutivo;

L'Istruttore

Dr Mario Cavallaro



Il Proponente

Dr Giannipero Pollastri

**COMUNE DI GIARDINI NAXOS  
PROVINCIA DI MESSINA**

Proposta di Deliberazione di C.C. n. 40 del 31-8-22

**Oggetto: Approvazione del Bilancio di Previsione 2022-2024 ai sensi dell'art. 174 e ss. Del Dec. Lgs. 267/2000 e ss.mm. ii.;**

**PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

Ai sensi dell'art.53 della L. 8/6/90 n.142 recepito dall'art.1 della L.R. n.11/12/91 n.48, così come sostituito dall'art.12 della L.R. 23/12/2000 n.30 e dell'art.147 bis del D.Lgs n.267/2000, in ordine alla regolarità tecnica si esprime parere **FAVOREVOLE**.

Giardini Naxos 31/08/2022



**IL RESPONSABILE DEL II SETTORE**  
**DR Mario Cavallaro**

**PARERE DEL RESPONSABILE DI RAGIONERIA**

Ai sensi dell'art.53 della L. 8/6/90 n.142 recepito dall'art.1 della L.R. n.11/12/91 n.48, così come sostituito dall'art.12 della L.R. 23/12/2000 n.30 e dell'art.147 bis del D.Lgs n.267/2000 in ordine alla regolarità contabile si esprime parere **FAVOREVOLE**

Giardini Naxos 31/08/2022



**IL RESPONSABILE DEL SETTORE II**  
**Dott. Mario Cavallaro**



## **Consiglio Comunale del 13/10/2022 – Testo integrale dell'intervento**

Devo confessare che mi hanno lasciato parecchio perplesso le esternazioni di qualche collega sul mancato coinvolgimento del Consiglio Comunale nella redazione del Bilancio di Previsione 2022/2024. Il Bilancio è, per definizione, l'atto amministrativo di maggiore rilevanza politica in cui viene deciso in quale direzione orientare il futuro della comunità. Ricordo che il Sindaco, Giorgio Stracuzzi, nei mesi precedenti ha più volte invitato informalmente al confronto le forze politiche che si sono distaccate da questa maggioranza. Purtroppo, probabilmente per fraintendimenti comunicativi, tali occasioni di confronto sono sempre cadute nel vuoto. Ricordo altresì che, a giugno, quando cominció a circolare la prima bozza del Bilancio, il Sindaco ne diede copia a più di un Consigliere che non faceva più parte del gruppo di maggioranza.

È opportuno aggiungere che, dal deposito formale della proposta che stiamo esaminando oggi, sono trascorsi quasi 30 giorni. Un mese non è forse sufficiente per preparare delle proposte di emendamento? Deve un Consigliere Comunale chiedere permesso al Sindaco per elaborare proposte di emendamento? Il diritto d'iniziativa non fa forse parte delle prerogative di tutti i Consiglieri? Certo è che, se non si hanno idee e prospettive per il futuro della comunità, anche 30 giorni possono non risultare sufficienti ad elaborare proposte migliorative al Bilancio. Non credo sia corretto ed onesto intellettualmente tirare ancora in ballo l'argomentazione del poco tempo a disposizione per etichettare come tardivo il gesto di apertura politica del Sindaco o per giustificarsi della mancanza di propositività nella propria azione politica.

L'approvazione del Bilancio rappresenta una precisa responsabilità di ogni Consigliere, una responsabilità etica, amministrativa e politica. Dall'approvazione del Bilancio dipende l'erogazione di servizi ad altissima rilevanza sociale quali, ad esempio, la refezione scolastica, il servizio di assistenza ai disabili, le manutenzioni ordinarie e straordinarie. Dall'approvazione del Bilancio dipende spesso la possibilità di concretizzare bandi di finanziamento come quelli relativi al lungomare, ai processi di digitalizzazione, alla riqualificazione di alcune aree del paese come quella di Bruderi, alla riqualificazione del campo sportivo. Questo è il motivo per cui il confronto sul Bilancio e su tutti i documenti ad esso collegati dovrebbe essere sottratto alle lotte politiche, alle antipatie ed ai pregiudizi che ciascun Consigliere può nutrire nei confronti di questa compagine amministrativa. Ci sono altri strumenti di confronto e scontro politico che non implicano la possibilità di abbassare la qualità della vita di interi segmenti sociali della nostra comunità.

Credo che la recente apertura pubblica del Sindaco ad un dialogo con le forze politiche rappresentate in Consiglio rappresenti un gesto di grande responsabilità finalizzato a rendere il paese più stabile e sereno da un punto di vista amministrativo. Sono convinto che il Sindaco proverà fino all'ultimo a trovare una composizione delle divergenze con l'unico fine di tutelare il benessere di tutti i cittadini.

Tuttavia, Sindaco, se anche questo tentativo dovesse rivelarsi infruttuoso, lei non deve mollare, non deve arrendersi.

Sindaco, non deve mollare perché la sua maggioranza ha ottenuto un finanziamento di un milione di euro per riqualificare parte del lungomare.

Sindaco, non deve mollare perché la sua maggioranza ha investito oltre 500.000 euro per restituire ai giardinesi la loro scuola, l'Abate Cacciola, chiusa ormai da diversi anni.

Sindaco, non deve mollare perché la sua maggioranza ha ottenuto un finanziamento di circa 400.000 euro per riqualificare una parte dell'area abbandonata in Via Porticato, nel quartiere Pallio, per realizzarvi un museo del mare. Intervento che, congiuntamente alla realizzazione della Città dei Saperi ed al completamento del processo di valorizzazione dei campi da tennis trasformerà un luogo di degrado in un polo sportivo e culturale per tutta la comunità.

Sindaco, non deve mollare perché la sua maggioranza ha ottenuto finanziamenti per oltre 400.000 euro per la digitalizzazione dei servizi al cittadino.

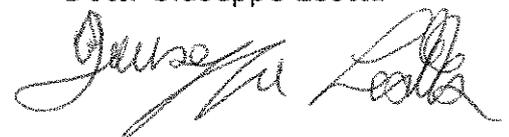
Sindaco, non deve mollare perché la sua maggioranza ha avuto il merito di presentare tanti progetti a valere su bandi di finanziamento di ogni tipo. La riqualificazione del campo sportivo, la riattivazione del servizio di assistenza domiciliare agli anziani con fondi PNRR, la valorizzazione dei terreni confiscati alla mafia, l'organizzazione di eventi e circuiti turistici di pregio, la realizzazione di un nuovo CCR, la riqualificazione del Palanaxos, la modernizzazione della rete idrica.

Sindaco, non deve mollare perché ha ancora dei collaboratori che l'hanno sempre sostenuta e che la supportano nell'azione amministrativa senza lesinare impegno e dedizione. Perché 1627 concittadini le hanno affidato il compito di realizzare un programma politico e non possiamo deluderli.

Il mio voto favorevole al Bilancio 2022/2024 rappresenta un voto di responsabilità politica nei confronti di tutti i cittadini di Giardini Naxos ed una riaffermazione del sostegno all'azione politica dell'Amministrazione Stracuzzi che, nonostante tutti i vincoli politici ed amministrativi, sta impiegando tutte le risorse a sua disposizione per rispettare il più possibile il patto stipulato con la comunità giardinese.

Giardini Naxos, 13/10/2022

Dott. Giuseppe Leotta



Acc. 2)

In quest'aula, oggi, discutiamo il bilancio di previsione, l'atto programmatico più importante che si approva annualmente durante il mandato amministrativo.

È grave che questo documento, in un paese turistico come Giardini Naxos, sia discusso solamente ad ottobre. Sarebbe forse il caso che questa maggioranza dia nuovamente lettura al programma elettorale votato dai cittadini.

Anche quest'anno non c'è stata alcuna condivisione con le forze politiche che costituiscono il consiglio comunale.

Mi preme sottolineare come né il sindaco né il gruppo di maggioranza abbiano voluto confrontarsi con le forze politiche che costituiscono il civico consesso. Anzi, l'invito al confronto arriva, ma solamente a tre giorni dalla discussione in aula del bilancio di previsione.

Nonostante questo bilancio di previsione sia stato politicamente blindato, è importante che adesso si facciano scelte di grande responsabilità. Da questo atto dipende il futuro della società Giardinese, da questo documento dipende l'attivazione dei servizi di assistenza alle persone con disabilità, del servizio di assistenza per i nostri anziani, la possibilità di poter procedere più speditamente con le manutenzioni del territorio e tanto altro ancora. Proprio per questo motivo voterò favorevolmente questo bilancio di previsione, perché non esiste più una maggioranza, che senza me non troverebbe i numeri per raggiungere questo obiettivo.

Ritengo fondamentale sottolineare che questa scelta sia motivata dalla volontà di tutelare gli interessi dei miei concittadini, seppur non condivida il modus operandi di questa maggioranza, e credo di averlo dimostrato in diverse circostanze. Non è corretto che i cittadini paghino lo scotto della incompetenza di questo esecutivo. Inoltre, la mancata approvazione del bilancio di previsione, determinerebbe la decadenza di questo consiglio comunale, organo di controllo eletto dal Popolo giardinese.

Se già tanto male è stato fatto nonostante questo consiglio sia stato attento a porre in evidenza varie criticità ricollegate alla attività dell'esecutivo, immaginate cosa potrebbe accadere senza il controllo da parte del consiglio comunale.

È essenziale che il consiglio rimanga, e non per il prestigio della poltrona, perché è certamente un onore poter sedere qui, per lo meno per me lo è stato continuerà ad essere così, ma per vigilare su tutte le questioni di carattere politico ed amministrativo.

E a supporto di quanto ho appena detto, annuncio già adesso che, a breve, chiederemo a questo consiglio di esprimersi in merito ad alcune commissioni speciali di inchiesta, che hanno la finalità fare chiarezza su alcune vicende verificatesi nei mesi scorsi. Questo strumento, che non sarà certamente il tribunale per mettere alla gogna qualcuno, è invece fondamentale perché i cittadini abbiano risposte chiare in merito alle predette vicende.

Auguro dunque buon lavoro a questo consiglio comunale ed alla giunta, con la speranza che lei, Sindaco, si renda presto conto del disastro che le si compie quotidianamente attorno e che prenda presto delle decisioni che tutelino concretamente i suoi concittadini.

\* a rappresentare il popolo giardinese.

13/10/2022  
GIARDINI NAXOS



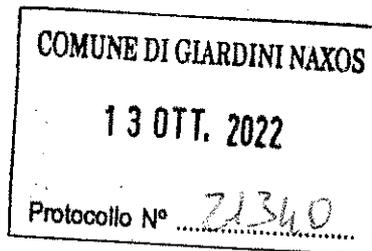


# COMUNE DI GIARDINI NAXOS

(Città Metropolitana di Messina)

Codice Fiscale n. 00 343 940 839

Prot. 21244 DEL 12/10/2022



Al Presidente del  
Consiglio Comunale

Oggetto: Richiesta inserimento punti aggiuntivi all' ODG del Consiglio Comunale di giorno  
13/10/2022

A seguito di verifiche questo ufficio ha rilevato la mancanza di alcune somme nel redigendo bilancio relative nello specifico a n. 4 diversi contributi decretati dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento per la trasformazione digitale e al DDG 2643 del 19/09/2022 per la riqualificazione del Lungomare. Si è provveduto in tempi strettissimi a predisporre tutti gli atti necessari che si inviano come da procedura.

Si impone, inoltre, la modifica dell'importo e cronoprogramma di spesa per l'intervento "Riqualificazione lungomare Giardini Naxos" per sopraggiunte disposizioni normative come da emendamento allegato.

Si allegano Emendamenti proposti.

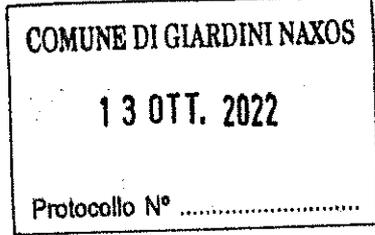
Il Responsabile del IV Settore  
(Arch LA MAESTRA Sebastino)



# COMUNE DI GIARDINI NAXOS

(Città Metropolitana di Messina)

Codice Fiscale n. 00 343 940 839



Al Presidente del  
Consiglio Comunale

## EMENDAMENTO TECNICO 01

Alle proposte di deliberazione di competenza del Consiglio Comunale:

- n.39 del 31/08/2022 avente ad oggetto l'Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2022-2024, art. 174 comma 1 D.leg.vo 18/08/2000 n.267;
- n.40 del 31/08/2022 avente ad oggetto l'Approvazione del Bilancio di Previsione 2022-2024, ai sensi dell'art. 174 del D.leg.vo 18/08/20000 n.267

Si propone il seguente emendamento:

prevedere nel DUP e nel Bilancio di previsione 2022-2024 l'istituzione di capitoli di entrata e di uscita per il seguente intervento decretato dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento per la trasformazione digitale:

- 1) Misura 1.4.1 "Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici" – € 155.234,00 - CUP H61F22000480006 Decreto n. 32 - 1/2022 - PNRR - della Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento per la trasformazione digitale

Il proponente

*Amleto Spina*

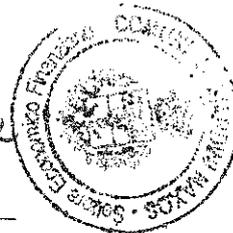
Parere in ordine alla regolarità tecnica: FAVOREVOLE

Il responsabile del IV Settore *[Signature]* data: 12/10/2022

Parere in ordine alla regolarità contabile: FAVOREVOLE

il Responsabile II Settore *[Signature]* data: 12/10/2022

Parere del Collegio del Revisore dei Conti \_\_\_\_\_



\_\_\_\_\_ data:

\_\_\_\_\_ data:

\_\_\_\_\_ data:



# COMUNE DI GIARDINI NAXOS

(Città Metropolitana di Messina)

COMUNE DI GIARDINI NAXOS  
13 OTT. 2022  
Protocollo N° .....

Codice Fiscale n. 00 343 940 839

Al Presidente del  
Consiglio Comunale

## EMENDAMENTO TECNICO 02

Alle proposte di deliberazione di competenza del Consiglio Comunale:

- **n.39** del 31/08/2022 avente ad oggetto l'Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2022-2024, art. 174 comma 1 D.leg.vo 18/08/2000 n.267;
- **n.40** del 31/08/2022 avente ad oggetto l'Approvazione del Bilancio di Previsione 2022-2024, ai sensi dell'art. 174 del D.leg.vo 18/08/2000 n.267

Si propone il seguente emendamento:

prevedere nel DUP e nel Bilancio di previsione 2022-2024 l'istituzione di capitoli di entrata e di uscita per il seguente intervento decretato dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento per la trasformazione digitale:

- 1) Misura 1.2 " Abilitazione al cloud per le PA Locali " – € 121.992,00 – CUP H61C22000080006 Decreto n. 28 - 1/2022 - PNRR - della Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento per la trasformazione digitale

Il proponente

Parere in ordine alla regolarità tecnica:  Favorevole

Il responsabile del IV Settore  [Signature]  data:  12/10/2022

Parere in ordine alla regolarità contabile: \_\_\_\_\_

Il Responsabile II Settore  [Signature]  data:  12/10/2022

Parere del Collegio del Revisore dei Conti \_\_\_\_\_



\_\_\_\_\_ data:

\_\_\_\_\_ data:

\_\_\_\_\_ data:

[Signature]



# COMUNE DI GIARDINI NAXOS

(Città Metropolitana di Messina)

Codice Fiscale n. 00 343 940 839

Al Presidente del  
Consiglio Comunale

## EMENDAMENTO TECNICO 03

Alle proposte di deliberazione di competenza del Consiglio Comunale:

- n.39 del 31/08/2022 avente ad oggetto l'Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2022-2024, art. 174 comma 1 D.leg.vo 18/08/2000 n.267;
- n.40 del 31/08/2022 avente ad oggetto l'Approvazione del Bilancio di Previsione 2022-2024, ai sensi dell'art. 174 del D.leg.vo 18/08/2000 n.267

Si propone il seguente emendamento:

prevedere nel DUP e nel Bilancio di previsione 2022-2024 l'istituzione di capitoli di entrata e di uscita per il seguente intervento decretato dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento per la trasformazione digitale:

- 1) Misura 1.4.4 "Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale - SPID CIE"  
€ 14.000,00 CUP: H61F22000060006  
Decreto n. 25 - 1/2022 - PNRR - della Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento per la trasformazione digitale

Il proponente

Parere in ordine alla regolarità tecnica: Favonevols

Il responsabile del IV Settore [Signature] data: 12/10/2022

Parere in ordine alla regolarità contabile: Favonevols

Il Responsabile II Settore [Signature] data: 12/10/2022

Parere del Collegio del Revisore dei Conti \_\_\_\_\_

data:

data:

data:



[Signature]



# COMUNE DI GIARDINI NAXOS

(Città Metropolitana di Messina)

Codice Fiscale n. 00 343 940 839

Al Presidente del  
Consiglio Comunale

## EMENDAMENTO TECNICO 04

Alle proposte di deliberazione di competenza del Consiglio Comunale:

- **n.39** del 31/08/2022 avente ad oggetto l'Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2022-2024, art. 174 comma 1 D.leg.vo 18/08/2000 n.267;
- **n.40** del 31/08/2022 avente ad oggetto l'Approvazione del Bilancio di Previsione 2022-2024, ai sensi dell'art. 174 del D.leg.vo 18/08/2000 n.267

Si propone il seguente emendamento:

prevedere nel DUP e nel Bilancio di previsione 2022-2024 l'istituzione di capitoli di entrata e di uscita per il seguente intervento decretato dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento per la trasformazione digitale:

- 1) Misura 1.4.3 " Adozione app IO" € 17.150,00 CUP:H61F22002200006  
Decreto n. 24 - 4/2022 - PNRR - della Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento per la trasformazione digitale

Il proponente

Parere in ordine alla regolarità tecnica: favorevole

Il responsabile del IV Settore [firma] data: 12/10/2022

Parere in ordine alla regolarità contabile: FAVOREVOLE

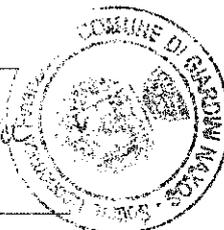
Il Responsabile II Settore coll. Mario Capollaro data: 11/10/2022

Parere del Collegio del Revisore dei Conti \_\_\_\_\_

data:

data:

data:



[firma]

Dettaglio Email

COMUNE DI GIARDINI NAXOS

13 OTT. 2022

Protocollo N° 26337

Mittente: robertofede@cgn.legalmail.it

Destinatari: protocollogiardininaxos@pec.it

Data: 13-10-2022 Ora: 8:05 Num. Protocollo: Del:

Oggetto: POSTA CERTIFICATA: parere collegio dei revisori su emendamenti tecnici al bilancio di previsione 2022-2024

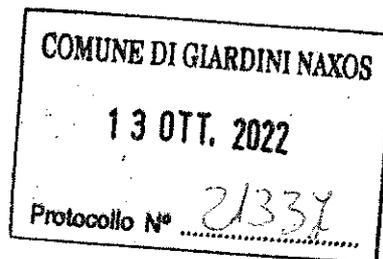
Testo Email

buongiorno  
in allegato alla presente trasmetto pareri tecnici al bilancio di previsione  
Per il Collegio dei Revisori  
Il Presidente  
dr. ROBETO FEDE

--  
-----

CITTÀ DI GIARDINI NAXOS

Il Collegio dei Revisori dei Conti



Verbale n. 29/2022

L'anno 2022 il giorno 12/10/2022 del mese di ottobre si è riunito in videoconferenza, previa convocazione per le vie brevi, il Collegio dei Revisori dei Conti del Comune di Giardini Naxos, nelle persone dei Revisori:

Dott. Roberto Fede – Presidente -

Dott. Giacomo Campo – Componente effettivo -

D.ssa Parasiliti Provenza Anna Margherita – Componente effettivo -

Premesso

- che in data 12/10/2022 il collegio dei revisori del Comune di Giardini Naxos ha ricevuto, con mail ordinaria, richiesta di parere su n. 04 emendamenti tecnici;
- che i sotto specificati emendamenti prevedono nel DUP e nel bilancio di previsione 2022-2024 l'istituzione di capitolo in entrata ed in uscita per il seguente intervento decreto dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri dipartimento per la trasformazione digitale:

1) Emendamento tecnico n. 01

Misura 1.4.1 Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici euro 155.234 CUP H61F22000480006 DECRETO N. 32 -1/2022 -PNRR della Presidenza del Consiglio dei ministri dipartimento della trasformazione digitale;

2) Emendamento tecnico n. 02

Misura 1.2 Abilitazione al cloud per la PA locali euro 121.992 CUP H61C22000080006 DECRETO N. 28 -1/2022 -PNRR della Presidenza del Consiglio dei ministri dipartimento della trasformazione digitale;

3) Emendamento tecnico n. 03

Misura 1.4.4 Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale -Spid CIE euro 14.000 CUP H61F22000060006 DECRETO N. 25 -1/2022 -PNRR della Presidenza del Consiglio dei ministri dipartimento della trasformazione digitale;

4) Emendamento tecnico n. 04

Misura 1.4.3 Adozione APP IO euro 17.150 CUP H61F22002200006 DECRETO N. 24 -4/2022 -PNRR della Presidenza del Consiglio dei ministri dipartimento della trasformazione digitale;

tutto ciò premesso

Richiamato l'art. 174 TUEL;

Visto lo Statuto comunale e il vigente Regolamento di contabilità armonizzata

dell'Ente;

VISTO E PRESO ATTO dei pareri favorevoli resi, ai sensi delle vigenti disposizioni legislative in materia: dal Responsabile del IV settore in ordine alla regolarità tecnica, Arch. Sebastiano La Maestra, e dal Responsabile del II settore, Dott. M. Cavallaro, in ordine alla regolarità contabile;

Preso atto che gli emendamenti sopra indicati non alterano gli equilibri di bilancio

ESPRIME

per quanto di competenza, parere favorevole alle proposte di emendamenti sopra indicati

Lì 12.10.2022

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Dott. Roberto Fede

Dott. Giacomo Campo

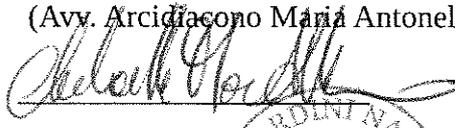
D.ssa Parasiliti Provenza Anna Margherita

Il presente verbale, dopo la lettura, si sottoscrive per conferma.

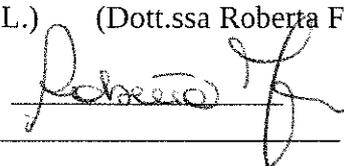
**Il Consigliere Anziano**  
(Dott. Daniele Saglimbeni)

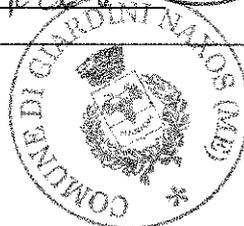


**Il Presidente del Consiglio**  
(Avv. Arcidiacono Maria Antonella L.)



**Il Segretario Comunale**  
(Dott.ssa Roberta Freni)





---

Il sottoscritto Segretario Generale

ATTESTA

Che la presente deliberazione:

- Verrà affissa a questo Albo Pretorio per 15 giorni a partire dal \_\_\_\_\_ come prescritto dall'art. 11, comma 1, L.R. 3.12.91, n. 44;
- Verrà affissa a questo Albo Pretorio per 15 giorni a partire dal \_\_\_\_\_ perché immediatamente eseguibile;

**Istruttore Amministrativo**

\_\_\_\_\_

**Il Segretario Generale**  
**Dott.ssa Roberta Freni**

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione della L.R. 30 dicembre 1991, n. 44 e successive modifiche ed integrazioni, pubblicata all'albo on line, per quindici giorni consecutivi, dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_

è divenuta esecutiva il giorno

è stata dichiarata immediatamente esecutiva

**Istruttore Amministrativo**

\_\_\_\_\_

**Il Segretario Generale**  
**Dott.ssa R. Freni**

\_\_\_\_\_